

**ĐẠI HỌC THÁI NGUYÊN
TRƯỜNG ĐẠI HỌC KINH TẾ VÀ QUẢN TRỊ KINH DOANH**

TRỊNH THỊ HÒA

**QUẢN LÝ NHÀ NƯỚC VỀ BẢO VỆ MÔI TRƯỜNG
ĐỐI VỚI KHU CÔNG NGHIỆP TẮNG LOỔNG,
HUYỆN BẢO THẮNG, TỈNH LÀO CAI**

LUẬN VĂN THẠC SĨ THEO ĐỊNH HƯỚNG ỨNG DỤNG

NGÀNH: QUẢN LÝ KINH TẾ

THÁI NGUYÊN - 2019

**ĐẠI HỌC THÁI NGUYÊN
TRƯỜNG ĐẠI HỌC KINH TẾ VÀ QUẢN TRỊ KINH DOANH**

TRỊNH THỊ HÒA

**QUẢN LÝ NHÀ NƯỚC VỀ BẢO VỆ MÔI TRƯỜNG
ĐỐI VỚI KHU CÔNG NGHIỆP TẮNG LOỔNG,
HUYỆN BẢO THẮNG, TỈNH LÀO CAI**

**Ngành: Quản lý kinh tế
Mã số: 8.34.04.10**

LUẬN VĂN THẠC SĨ THEO ĐỊNH HƯỚNG ỨNG DỤNG

Người hướng dẫn khoa học: TS. VŨ THỊ HẬU

THÁI NGUYÊN - 2019

LỜI CAM ĐOAN

Tôi xin cam đoan đây là công trình nghiên cứu độc lập của riêng tôi. Các số liệu và kết quả nêu trong luận văn là trung thực và chưa từng được công bố trong bất kỳ công trình nào khác. Các số liệu trích dẫn trong quá trình nghiên cứu đều có nguồn gốc rõ ràng.

Học viên

Trịnh Thị Hòa

LỜI CẢM ƠN

Qua quá trình nghiên cứu làm luận văn, tôi đã nhận được sự giúp đỡ, ủng hộ của cô giáo hướng dẫn, các anh, chị, đồng nghiệp, bạn bè và gia đình tôi đã tạo điều kiện để tôi có thể hoàn thiện luận văn này.

Trước tiên, tôi xin chân thành cảm ơn TS. Vũ Thị Hậu, Cô giáo hướng dẫn luận văn cho tôi, cô đã giúp tôi có phương pháp nghiên cứu đúng đắn, nhìn nhận vấn đề một cách khoa học, logic, qua đó đã giúp cho đề tài của tôi có ý nghĩa thực tiễn và có tính khả thi.

Tiếp theo, tôi xin chân thành cảm ơn Ban Lãnh đạo Ban Quản lý khu kinh tế tỉnh Lào Cai, các đồng nghiệp và các đồng chí cán bộ, chuyên viên các sở ngành liên quan... đã giúp tôi nắm bắt được thực trạng, cũng như những vướng mắc và đề xuất trong quản lý nhà nước về bảo vệ môi trường đối với khu công nghiệp Tăng Loỏng, huyện Bảo Thắng, tỉnh Lào Cai.

Cuối cùng, tôi xin chân thành cảm ơn lãnh đạo, các đồng nghiệp, bạn bè và gia đình đã góp ý và tạo điều kiện cho tôi để tôi có thể hoàn thành luận văn này.

Tôi xin chân thành cảm ơn!

Thái Nguyên, tháng 12 năm 2018

Học viên

Trịnh Thị Hòa

MỤC LỤC

LỜI CAM ĐOAN	i
LỜI CẢM ƠN	ii
MỤC LỤC	iii
DANH MỤC CÁC TỪ VIẾT TẮT	vii
DANH MỤC CÁC BẢNG, SƠ ĐỒ, HÌNH, ĐỒ THỊ	viii
MỞ ĐẦU	1
1. Tính cấp thiết của đề tài nghiên cứu	1
2. Mục tiêu nghiên cứu.....	3
3. Đối tượng và phạm vi nghiên cứu.....	3
4. Ý nghĩa khoa học và thực tiễn.....	3
5. Bố cục của Luận văn	4
Chương 1. CƠ SỞ LÝ LUẬN VÀ THỰC TIỄN QUẢN LÝ NHÀ	
NƯỚC VỀ BẢO VỆ MÔI TRƯỜNG ĐỐI VỚI KHU CÔNG NGHIỆP	5
1.1. Cơ sở lý luận quản lý nhà nước về bảo vệ môi trường đối với KCN.....	5
1.1.1. Những khái niệm có liên quan	5
1.1.2. Đặc điểm của quản lý nhà nước về bảo vệ môi trường đối với KCN.....	8
1.1.3. Vai trò của quản lý nhà nước về bảo vệ môi trường đối với khu công nghiệp	11
1.1.4. Các công cụ quản lý nhà nước về bảo vệ môi trường đối với khu công nghiệp	13
1.1.5. Nội dung của quản lý nhà nước về bảo vệ môi trường đối với KCN.....	17
1.1.6. Các yếu tố ảnh hưởng đến quản lý nhà nước về bảo vệ môi trường đối với KCN	29
1.2. Cơ sở thực tiễn quản lý nhà nước về bảo vệ môi trường đối với KCN.....	32
1.2.1. Kinh nghiệm quản lý nhà nước về bảo vệ môi trường đối với một số KCN ở Việt Nam	32
1.2.2. Bài học kinh nghiệm quản lý nhà nước về bảo vệ môi trường đối với KCN Tăng Loỏng, huyện Bảo Thắng, tỉnh Lào Cai.....	36

Chương 2. PHƯƠNG PHÁP NGHIÊN CỨU	39
2.1. Câu hỏi nghiên cứu	39
2.2. Phương pháp thu thập thông tin	39
2.2.1. Phương pháp thu thập thông tin sơ cấp.....	39
2.2.2. Phương pháp thu thập thông tin thứ cấp	41
2.3. Phương pháp tổng hợp thông tin.....	41
2.4. Phương pháp phân tích thông tin	41
2.5. Hệ thống các chỉ tiêu nghiên cứu.....	42
2.5.1. Hệ thống chỉ tiêu đánh giá kết quả hoạt động của các doanh nghiệp trong KCN	42
2.5.2. Hệ thống chỉ tiêu đánh giá quản lý nhà nước về bảo vệ môi trường đối với KCN	44
Chương 3. THỰC TRẠNG QUẢN LÝ NHÀ NƯỚC VỀ BẢO VỆ MÔI TRƯỜNG ĐỐI VỚI KHU CÔNG NGHIỆP TẦNG LOỔNG, HUYỆN BẢO THẮNG, TỈNH LÀO CAI	45
3.1. Khái quát về KCN Tầng Loổng, huyện Bảo Thắng, tỉnh Lào Cai	45
3.1.1. Quá trình hình thành và phát triển	45
3.1.2. Chức năng và nhiệm vụ.....	46
3.1.3. Đặc điểm của các doanh nghiệp hoạt động sản xuất kinh doanh trực thuộc có ảnh hưởng đến QLNN về BVMT đối với KCN Tầng Loổng, huyện Bảo Thắng, tỉnh Lào Cai.....	47
3.1.4. Kết quả hoạt động của doanh nghiệp thuộc Khu công nghiệp Tầng Loổng, huyện Bảo Thắng, tỉnh Lào Cai	50
3.2. Công cụ quản lý	51
3.2.1. Tình hình thực hiện công cụ chính sách, pháp luật.....	51
3.2.2. Công cụ kinh tế	53
3.2.3. Công cụ kỹ thuật	55
3.2.4. Công cụ giáo dục và truyền thông môi trường	55

3.3. Hiện trạng môi trường của KCN Tăng Loỏng.....	56
3.3.1. Về thủ tục môi trường	56
3.3.2. Hiện trạng môi trường không khí tại KCN Tăng Loỏng	56
3.3.3. Hiện trạng môi trường đất tại KCN Tăng Loỏng.....	58
3.3.4. Hiện trạng môi trường nước tại KCN Tăng Loỏng	58
3.3.5. Hiện trạng chất thải rắn tại KCN Tăng Loỏng.....	59
3.4. Phân tích thực trạng quản lý nhà nước về bảo vệ môi trường tại KCN Tăng Loỏng.....	61
3.4.1. Xây dựng chiến lược, quy hoạch bảo vệ môi trường KCN Tăng Loỏng.....	61
3.4.2. Xây dựng thể chế và chính sách bảo vệ môi trường KCN Tăng Loỏng.....	61
3.4.3. Đầu tư các nguồn lực bảo vệ môi trường KCN Tăng Loỏng	62
3.4.4. Tổ chức bộ máy và nguồn nhân lực bảo vệ môi trường KCN Tăng Loỏng	63
3.4.5. Quản lý nước thải, khí thải, chất thải KCN.....	65
3.4.6. Hợp tác trong và ngoài nước để phòng ngừa, ứng phó và khắc phục sự cố môi trường trong KCN.....	68
3.4.7. Thanh tra, kiểm tra giải quyết khiếu nại, tố cáo trong quản lý nhà nước về bảo vệ môi trường KCN.....	69
3.4. Các yếu tố ảnh hưởng đến quản lý nhà nước về bảo vệ môi trường đối với KCN Tăng Loỏng, huyện Bảo Thắng, tỉnh Lào Cai.....	72
3.4.1. Các yếu tố khách quan	72
3.4.2. Các yếu tố chủ quan	73
3.5. Đánh giá về quản lý nhà nước về bảo vệ môi trường đối với KCN Tăng Loỏng, huyện Bảo Thắng, tỉnh Lào Cai	74
3.5.1. Kết quả đạt được	74
3.5.2. Hạn chế.....	76
3.5.3. Nguyên nhân của những hạn chế	77

Chương 4. GIẢI PHÁP HOÀN THIỆN QUẢN LÝ NHÀ NƯỚC VỀ BẢO VỆ MÔI TRƯỜNG ĐỐI VỚI KCN TĂNG LOỔNG, HUYỆN BẢO THẮNG, TỈNH LÀO CAI.....	80
4.1. Định hướng và mục tiêu quản lý nhà nước về bảo vệ môi trường đối với KCN Tăng Loổng, huyện Bảo Thắng, tỉnh Lào Cai đến năm 2025	80
4.1.1. Định hướng quản lý nhà nước về bảo vệ môi trường đối với KCN Tăng Loổng, huyện Bảo Thắng, tỉnh Lào Cai	80
4.1.2. Mục tiêu tăng quản lý nhà nước về bảo vệ môi trường đối với KCN Tăng Loổng, huyện Bảo Thắng, tỉnh Lào Cai.....	80
4.2. Giải pháp hoàn thiện quản lý nhà nước về bảo vệ môi trường đối với KCN Tăng Loổng, huyện Bảo Thắng, tỉnh Lào Cai.....	82
4.2.1. Tổ chức thực hiện và hoàn thiện thể chế, chính sách bảo vệ môi trường tại KCN Tăng Loổng, huyện Bảo Thắng, tỉnh Lào Cai	82
4.2.2. Hoàn thiện tổ chức, bộ máy và cán bộ, công chức làm nhiệm vụ quản lý nhà nước về bảo vệ môi trường đối với KCN Tăng Loổng;.....	83
4.2.3. Đầu tư nguồn lực cho bảo vệ môi trường của KCN Tăng Loổng	83
4.2.4. Liên kết trong, ngoài nước để bảo vệ môi trường KCN Tăng Loổng;	84
4.2.5. Tổng kết, đánh giá từng mô hình quản lý bảo vệ môi trường tại Khu công nghiệp Tăng Loổng.....	85
4.2.6. Nâng cao ý thức trách nhiệm của các doanh nghiệp, người dân trong việc bảo vệ môi trường KCN Tăng Loổng.....	86
4.2.7. Nâng cao chất lượng thẩm định báo cáo đánh giá tác động môi trường, phương án cải tạo phục hồi môi trường	86
4.2.8. Tăng cường thanh tra, kiểm tra, giải quyết khiếu nại tố cáo trong Quản lý nhà nước về bảo vệ môi trường đối với KCN Tăng Loổng	86
4.2.9. Tăng cường thực hiện công tác quan trắc, giám sát môi trường của các nhà đầu tư trong KCN Tăng Loổng	88
4.3. Kiến nghị đối với các bên có liên quan.....	88
4.3.1. Đối với Chính phủ và các Bộ, ngành Trung ương.....	88
4.3.2. Đối với UBND tỉnh Lào Cai	89
KẾT LUẬN	90
TÀI LIỆU THAM KHẢO	92
PHỤ LỤC	94

DANH MỤC CÁC TỪ VIẾT TẮT

BQL	:	Ban Quản lý
BTNMT	:	Bộ Tài nguyên và Môi trường
BVMT	:	Bảo vệ môi trường
ĐTM	:	Đánh giá tác động môi trường
KCN	:	Khu công nghiệp
KCX	:	Khu chế xuất
KKT	:	Khu kinh tế
QLNN	:	Quản lý Nhà nước
UBND	:	Ủy ban nhân dân
CTR	:	Chất thải rắn

DANH MỤC CÁC BẢNG, SƠ ĐỒ, HÌNH, ĐỒ THỊ

BẢNG

Bảng 3.1.	Danh sách dự án đầu tư trong KCN Tăng Lũng	48
Bảng 3.2.	Bảng tổng hợp một số chỉ tiêu kinh tế của KCN Tăng Loỏng giai đoạn 2016-2018.....	50
Bảng 3.1.	Bảng tổng hợp thủ tục pháp lý về BVMT tại KCN Tăng Loỏng	56
Bảng 3.2:	Lưu lượng khí thải các Nhà máy đang vận hành trong KCN Tăng Loỏng, huyện Bảo Thắng.....	57
Bảng 3.3.	Hiện trạng các điểm phát thải rắn tại khu công nghiệp Tăng Loỏng	59
Bảng 3.4.	Tổng chi ngân sách cho hoạt động BVMT của KCN Tăng Loỏng giai đoạn 2016 - 2018	62
Bảng 3.5.	Danh sách các nhà máy được phê duyệt kế hoạch phòng ngừa ứng phó sự cố hóa chất.....	68
Bảng 3.6.	Tổng hợp các doanh nghiệp xử phạt vi phạm hành chính trong về lĩnh vực bảo vệ môi trường	69
Bảng 3.7.	Tổng hợp đánh giá môi trường dân cư.....	70
Bảng 3.8.	Sự cố môi trường.....	71

SƠ ĐỒ, HÌNH, ĐỒ THỊ

Hình 1.1.	Cơ cấu tổ chức bộ máy các cơ quan quản lý nhà nước về bảo vệ môi trường KCN ở Việt Nam	24
Hình 3.1.	Vị trí KCN Tăng Loỏng.....	45
Hình 3.2:	Sơ đồ quy hoạch KCN Tăng Loỏng	46
Hình 3.3.	So sánh tỷ trọng công nghiệp của KCN Tăng Loỏng với toàn tỉnh Lào Cai	51
Hình 3.4.	Cơ cấu bộ máy tổ chức quản lý tại KCN Tăng Loỏng.....	64
Hình 3.5.	Số tiền xử lý vi phạm hành chính về bảo vệ môi trường KCN Tăng Loỏng năm 2016 - 2018	70